

Beslutsärende – Avfallsplan för Köping som medlem i VafabMiljö Kommunalförbund

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige att anta avfallsplan för Köpings kommun att gälla från och med 20-XX-XX.

Sammanfattning

Förslag till Avfallsplan 2020-2030 har under våren 2019 remitterats och ställts ut. Ett stort antal synpunkter inkom och ett reviderat förslag till avfallsplan där kommunernas synpunkter beaktats togs fram. Då revideringarna varit omfattande ombads medlemskommunerna under hösten 2019 att granska det reviderade förslaget till avfallsplan. Skinnskatteberg, Heby, och Surahammar har meddelat att man är redo att anta avfallsplanen. Sex kommunerna (Arboga, Enköping, Hallstahammar, Kungsör, Köping, Västerås) har lämnat synpunkter på avfallsplanen, vilka har besvarats och de fall det varit möjligt även beaktats och anpassningar har skett av förslaget till avfallsplan. Fagersta och Norberg har enbart lämnat synpunkter på språket. Sala kommun har inte haft några invändningar, men efterfrågat ett förtydligande angående ansvar för hantering av massor. Dessa synpunkter har besvarats och i den mån det är möjligt har synpunkter tagits i beaktande.

Ett möte har även hållits med Medlemsrådet (medlemskommunernas KSO) där de justeringar som gjorts efter granskningen presenterades och förankrades. Uppfattningen på mötet var att kommunerna nu är redo att anta planen.

Samtliga kommuner utom Enköping har också formulerat kommunspecifika mål angående nedskräpning. Enköping har meddelat att de avser att formulera nedskräpningsmål inför antagandet av planen i kommunfullmäktige

Vid sitt möte den 17 april 2020 fattade Direktionen beslut om att skicka reviderat förslag till avfallsplan vidare till respektive kommunfullmäktige för beslut under 2020.

Kommunens beslut skickas till info@vafabmiljo.se, ange diarienummer 2020/0361-VKF.

Bakgrund

Enligt förbundsordning för Kommunalförbundet VafabMiljö ska VafabMiljö för medlemmarnas räkning ansvara för den strategiska planeringen av frågor kring avfallshantering i enlighet med den myndighetsutövning som åligger kommunerna i 15 kap miljöbalken. Som en del i detta har VafabMiljö tagit fram förslag till ny avfallsplan. Förbundet ska dock inte besluta om

avfallsplanen. I enlighet med miljöbalken 15 kap 41 § fattas beslutet i respektive kommuns kommunfullmäktige.

Förslag till avfallsplan skickades till samtliga medlemskommuner under december 2018. Under perioden december 2018 – april 2019 har internremittering i kommunerna skett och remissvar har inkommit från samtliga kommuner. Under samma period ställdes avfallsplanen ut för allmänhetens granskning i respektive kommun.

Ett stort antal synpunkter inkom och förslaget till avfallsplan reviderades under hösten 2019. Till grund för revideringar låg även resultat från workshops med representanter från medlemskommunerna. Dessutom har synpunkter från kommunerna framförts muntligen vid möten med tjänstepersoner i samrådsorganet. Eftersom relativt omfattande förändringar har gjorts har medlemskommunerna beretts möjlighet att granska den reviderade avfallsplanen. Detta har skett under perioden oktober 2019 – mars 2020.

Kommunernas synpunkter från denna granskning har i möjligaste mån arbetats in och en slutversion av avfallsplanen har nu tagits fram, förankrats i Medlemsrådet och godkänts av Direktionen den 17 april 2020.

Avfallsplanen ska enligt Naturvårdsverkets *föreskrifter om kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall* (NFS 2017:2) innehålla en beskrivning av hur kommunerna avser att arbeta för att begränsa och åtgärda nedskräpning. För detta arbete får intäkter från avfallstaxan inte användas, utan arbetet måste finansieras på annat sätt. Enligt det ursprungliga förslaget till avfallsplan skulle kommunerna bidra enligt fördelningsnyckel till en gemensam resurs som skulle arbeta kommunövergripande med nedskräpningsfrågor. Eftersom några av kommunerna meddelade att man inte kan vara med och finansiera en sådan resurs ströks förslaget om samordning ur planen. Samtidigt finns krav i föreskriften på att kommunerna ska beskriva sitt arbete med nedskräpning. Det åligger därför var och en av medlemskommunerna att redovisa hur de avser att arbeta med frågan. Medlemskommunerna kommer därmed att anta avfallsplaner som är identiska för alla kommuner, med undantag för målen om nedskräpning.

Ärendebeskrivning

Enligt miljöbalken 15 kap 41 § ska det för varje kommun finnas en renhållningsordning som antas av kommunfullmäktige. Renhållningsordningen består av avfallsplan och föreskrifter. Eftersom VafabMiljö Kommunalförbund ansvarar för strategiska planering när det gäller avfallsfrågor i medlemskommunerna är det VafabMiljö som ansvarar för att ta fram avfallsplan. I enlighet med miljöbalken och förbundsordningen är det dock fullmäktige i varje medlemskommun som beslutar om renhållningsordning och taxor.

Då det stora antalet synpunkter som inkommit under utställningsperioden resulterade i att förslaget till avfallsplan genomgick relativt omfattande förändringar gavs medlemskommunerna möjlighet att lämna synpunkter på det reviderade förslaget. Flera av kommunerna har lämnat synpunkter som medfört nya ändringar. Synpunkter och VafabMiljös svar på synpunkterna återfinns i Bilaga 3. Övriga kommuner har redan meddelat att de är redo att anta avfallsplanen.

Några kommuner har uttryckt oro för att deltagandet i nätverk och projekt kommer att vara alltför tidskrävande, särskilt för mindre kommuner. Alla kommuner förväntas dock inte delta i

alla nätverk och syftet är att fördela arbete mellan kommunerna. För att tydliggöra ansvarsfördelningen mellan VafabMiljö och kommunerna har en lista med aktiviteter och ansvar sammanställs, se Bilaga 5.

Varje medlemskommun har formulerat mål och aktiviteter för arbetet med att förebygga och begränsa nedskräpning. Dessa återfinns i avfallsplanens Målområde 6, se Bilaga 1. VafabMiljö kommer bl.a. att på sin webbplats att presentera en version av avfallsplanen där samtliga kommuners nedskräpningsmål finns sammanställda.

Slutversion avfallsplan för antagande av kommunfullmäktige

De synpunkter som har inkommit (se Bilaga 3) har resulterat i ett antal ändringar av planen. Ändringarna omfattar bland annat borttagande av framtidsexposén (avfallsplanens kapitel 2), samt borttagande av aktivitet angående fritidsbank för utlåning av sportutrustning. Det har förtydligats att Arboga kommun inte önskar delta i en samordnad hantering av massor. Ett tillägg har också skrivits angående föreslagen masshanteringsplan för att förtydliga att avsikten inte är att massor i varje enskilt fall ska transporteras till VafabMiljös anläggningar, utan att en effektiv och miljöriktig hantering av massor eftersträvas. Dessutom har förtydligande om VafabMiljös möjligheter att finansiera sin verksamhet reviderats.

Förutom ovanstående ändringar har vissa språkliga justeringar och rättningar av skrivfel, samt förtydliganden av text gjorts.

VafabMiljö Kommunalförbund

Carina Färm
Förbundsdirektör

- Bilagor
1. Avfallsplan 2020 – 2030
 2. Bilagor till Avfallsplan 2020 – 2030
 3. Granskningssynpunkter med svar
 4. Kommunernas mål angående nedskräpning
 5. Kommunens deltagande i aktiviteter