

# Köpings kommun

Omstrukturering inom  
kommunkoncernen

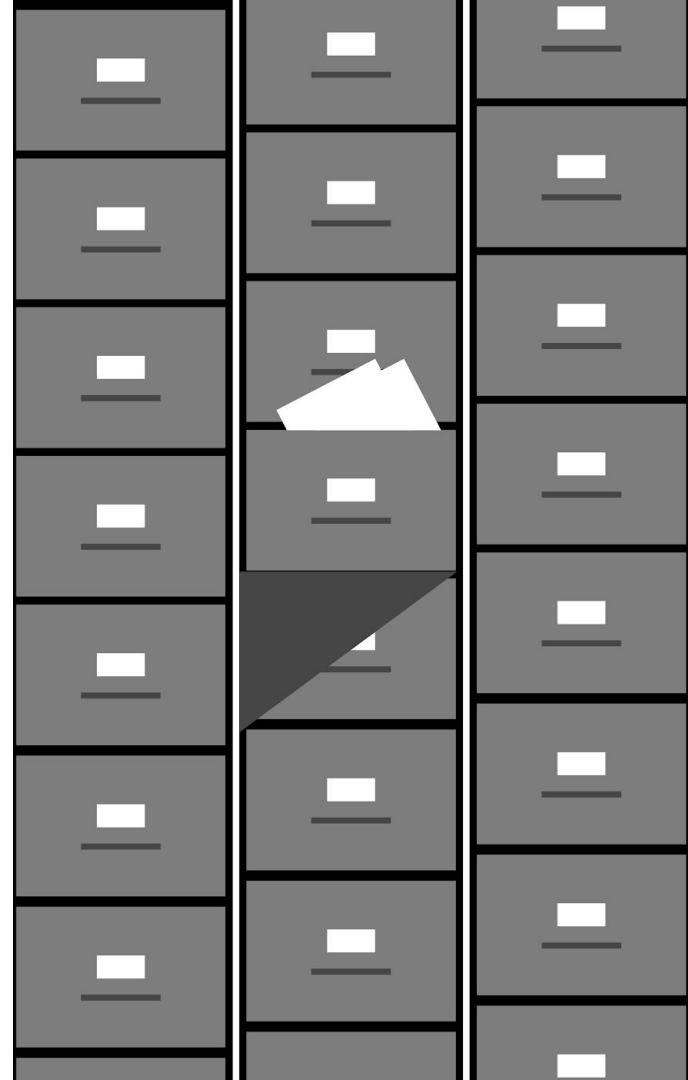
Sammanfattning steg 1 - Fokus  
Köpings Kabel-TV (KTV)

Juni 2022



# Innehåll

	<b>Sida</b>
1. Bakgrund och utgångspunkter	3
2. Finns formella incitament för att genomföra omstrukturering?	5
3. Hur genomförs omstrukturering och till vilket värde?	8







# Bakgrund & Utgangspunkter

# Inledning och bakgrund

Under hösten 2018 genomfördes en förstudie om hur en bolagsstruktur med ett moderbolag och en äkta koncern skulle kunna se ut.

Koncernbildningen genomfördes i december 2020 till den struktur som framgår av bilden till höger.

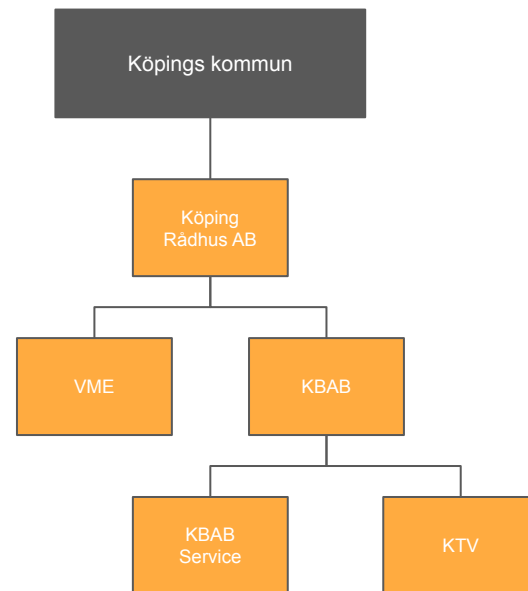
Köpings kommun ("kommunen") har under december 2020 bildat en äkta koncern med ett moderbolag Köping Rådhus. Kommunens två helägda dotterbolag Köpings Bostadsaktiebolag (KBAB) samt Västra Mälardalen Energi & Miljö såldes in till moderbolaget. På så sätt bildades en äkta bolagskoncern med ett moderbolag och fyra stycken direkt och indirekt ägda dotterbolag.

## Uppdrag

PwC har fått en förfrågan om hur den befintliga bolagskoncernen i Köping skulle struktureras optimalt utifrån bolagens verksamheter och in-house transaktioner mellan varandra och Köpings kommun.

I ett första steg har PwC därför kartlagt befintlig struktur samt det risker som finns utifrån KL, LOU samt Allvill.

Detta underlag utgör endast ett utdrag från det fullständiga material som PwC levererat. Endast i det fullständiga materialet framgår PwC:s fullödiga bedömningar och rekommendationer.



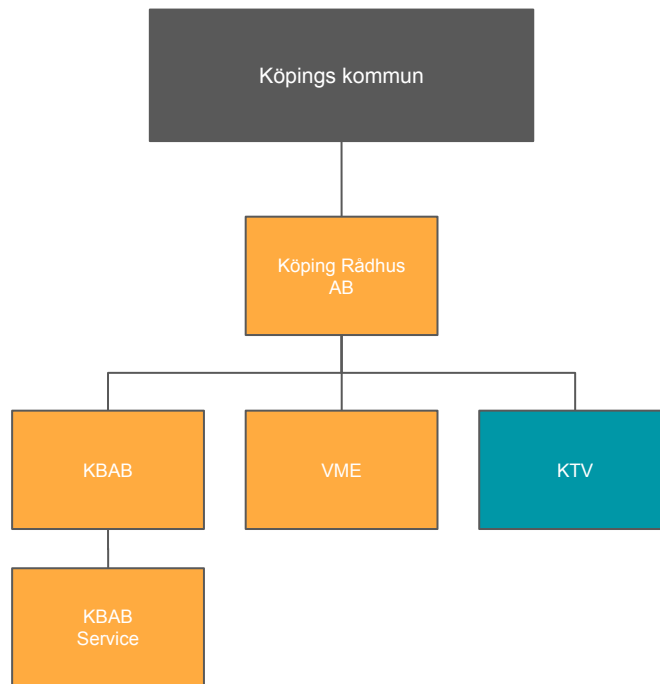




Finns incitament för att  
genomföra  
omstrukturering av KTV?

# Sammanfattande slutsatser KTV

- Det finns idag skäl och incitament för att genomföra omstrukturering av både KTV och KBAB Service. Detta för att renodla KBAB som allmännyttigt bostadsbolag och säkerställa KBAB:s efterlevnad av Allvill.
- Utifrån hur stor skillnad det är på KTV:s verksamhet och KBAB:s verksamhet är det mest angeläget att KTV omstruktureras i koncernen. Detta återkopplar således till att all verksamhet som KBAB bedriver till huvuddelen ska utgöras av förvaltning av fastigheter med hyresrätter.
- En effekt av en sådan omstrukturering skulle innebära att vinstutdelningsbegränsningen i Allvill upphör och att kommunen kan ta del av framtida överskott i KTV genom vinstutdelning. I ett sådant fall är det reglerna om värdeöverföring i ABL som är styrande.
- De befintliga risker som idag finns kopplat till upphandlingslagstiftning och kommunens och bolagens köp av tjänster från KTV kan dock inte byggas bort genom omstrukturering. Dessa risker kvarstår på samma sätt även efter omstruktureringen. Förenklat beror detta på att KTV är ett konkurrensutsatt bolag som erhåller större delen av sina intäkter utanför kommunkoncernen.
- Vid en försäljning av aktierna för 3 Mkr, vilket motsvarar KBAB:s bokförda värde, så redovisas ingen vinst eller förlust i KBAB:s resultaträkning. Då KTV:s substansvärde är högre än bokfört värde behöver reglerna om värdeöverföring i Allvill (lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag) dock beaktas innan värdet bestäms.
- PwC rekommenderar därför att kommunen genomför omstrukturering av KTV i ett första steg. Koncernstrukturen kommer då att se ut som illustrationen till höger.



# Problematisering utifrån nuvarande struktur

## Finns incitament för att genomföra omstrukturering av KTV och/eller KBAB Service utifrån Allvill?

- Nuvarande struktur med en underkoncern i form av KBAB som moderbolag till KTV och KBAB Service skapar svårigheter utifrån Allvill. Vid bedömning av KBAB:s verksamhet, som är det enda bolaget i underkoncernen som är tänkt att tillämpa Allvill, så måste även verksamheterna i dotterbolagen räknas in. Detta riskerar i ett första skede innebära att KBAB inte uppfyller huvudsaklighetskravet i Allvill. Om så skulle vara fallet så saknar kommunen rätt att bedriva bostadsverksamhet genom KBAB.
- Nyssnämnda innebär att en omstrukturering av KTV och KBAB Service framförallt är för att säkerställa att KBAB:s uppdrag förblir renodlat och ett säkerställande av att KBAB kan uppfylla Allvill.
- Utifrån hur stor skillnad det är på KTV:s verksamhet och KBAB:s verksamhet är det mest angeläget att KTV omstruktureras i koncernen. Detta återkopplar således till att all verksamhet som KBAB bedriver till huvuddelen ska utgöras av förvaltning av fastigheter med hyresrätter. I denna del är således KTV:s verksamhet mer väsensskild från KBAB:s verksamhet.
- Det ska också framhållas att avsikten med ett bolag som bedriver kabel-TV och bredbandsverksamhet, såsom KTV, inte är att det ska råda vinstutdelningsbe- gränsningar mellan bolaget och ägaren. Denna logik gör sig endast gällande i förhållande till ett kommunalt bostadsbolag. Av den anledningen finns också incitament för kommunen att genomföra omstrukturering av KTV. På så sätt kan kommunen ta del av KTV:s framtida överskott.

## Finns incitament för att genomföra omstrukturering av KTV utifrån upphandlingslagstiftning?

- Inledningsvis ska först framhållas att det utifrån reglerna om intern upphandling finns en väsentlig skillnad på KBAB Service och KTV, nämligen att KBAB Service är ett internt bolag som endast arbetar för kommunkoncernen och KTV är ett konkurrensutsatt bolag.
- Utifrån en bokstavstolkning av reglerna om intern upphandling så är det svårt att uppfylla undantaget från upphandlingsplikt vid anskaffning från ett konkurrensutsatt bolag, såsom KTV.
- Oavsett omstrukturering av KTV så kommer därför ovanstående problematik att kvarstå i samtliga anskaffningar som sker av bolaget inom kommunkoncernen. Av den anledningen finns inga incitament att genomföra omstrukturering enligt LOU. Däremot gäller som tidigare nämnts att det finns andra incitament utifrån Allvill och KBAB:s uppdrag för en sådan omstrukturering.
- Ytterligare ska säga i ljuset av det osäkra rättsläget att när det är fråga om interna köp från konkurrensutsatta bolag så går risken inte att bygga bort genom omstrukturering. I detta läge handlar det istället om att göra en tydlig strategi kring hur man kan förhålla sig till risken och hur stor risken är.

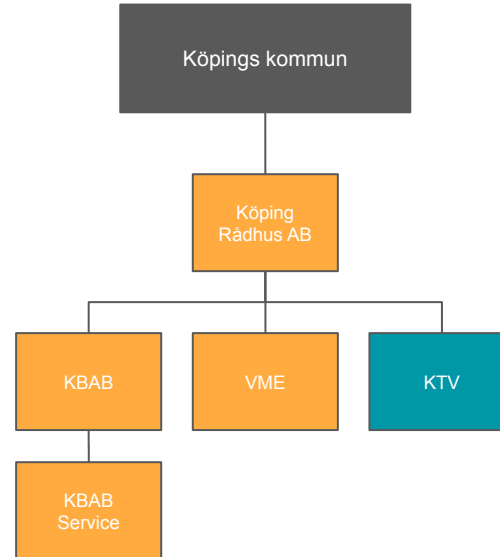


Hur genomförs  
omstrukturering och  
till vilket värde?



# Hur kan omstrukturering ske för att minimera risker dels enligt Allvill och dels enligt LOU?

- Utifrån ett Allvillperspektiv bör KBAB:s verksamhet renodlas så mycket som möjligt. Med renodling i detta fall åsyftas att det inte bör finnas dotterbolag i någon större omfattning som bedriver annan verksamhet än att förvalta fastigheter med hyresrätter. Av denna anledning finns i första hand anledning att omstrukturera KTV.
- För att genomföra omstrukturering av KTV så behöver Rådhus AB köpa aktierna i KTV av KBAB. En sådan transaktion är i grunden okomplicerad då den sker inom koncernen. Utgångspunkten är att försäljning och förvärv av aktier är en fråga av principiell beskaffenhet varför beslutet om omstrukturering av KTV behöver fattas av fullmäktige. På så vis får bolagen mandat. Om omstruktureringen av KTV genomförs i ett första steg innebär det att KTV rent strukturellt hamnar direkt under Rådhus AB och blir systerbolag med KBAB och VME. KBAB Service ligger då kvar som ensamt dotterbolag till KBAB. Se illustration till höger.
- Det väsentliga frågan för att genomföra omstruktureringen är till vilket värde Rådhus AB ska förvärva aktierna. Såsom tidigare nämnts så lyder KBAB under Allvill och således också de värdeöverföringsbegränsningar som lagen fastställer. Det innebär att det finns en risk om överföringen av aktierna görs till ett annat värde än rådande marknadspris. Detta då en eventuell försäljning av aktier till underpris träffas av begränsningsreglerna i Allvill.
- Vid en försäljning av aktierna för 3 Mkr, vilket motsvarar KBAB:s bokförda värde, så redovisas ingen vinst eller förlust i KBAB:s resultaträkning. Då KTV:s substansvärde är högre än bokfört värde behöver reglerna om värdeöverföring i Allvill beaktas innan värdet för överlåtelsen bestäms.



# Tack!

[pwc.com](https://www.pwc.com)