

Karin Sandborgh Taylor, Kanslichef
0221-251 43
karin.taylor@koping.se

Kommunstyrelsen

Återrapportering av uppdrag – Uppföljning av organisationsöversyn 2018, Kultur- och folkhälsoförvaltningen

Förslag till beslut

Uppdraget förklaras återrapporterat och avslutat.

Ärendebeskrivning

Kultur- och folkhälsoförvaltningen bildades vid organisationsöversynen som genomfördes 2018. Översynen verkställdes 1 januari 2019 då kultur- och fritidsförvaltningen slogs ihop med verksamheter från Kolsva kommunedel och Kulturskolan. I samband med budgetbeslutet för 2021 gavs kommunledningsförvaltningen ett särskilt uppdrag att genomföra en uppföljning av den nya organisationen, i syfte att säkra goda förutsättningar för nämndens ansvars- och verksamhetsområden att få så stort utfall som möjligt utifrån givna resurser.

Under våren 2021 har en uppföljning av organisationsförändringen genomförts och mynnat ut i en slutrapport. Utöver uppföljningens resultat finns också arbetsprocessen, metodiken och information om vilka som varit delaktiga i arbetet beskrivet.

Rapporten visar att det finns anledning till att göra vissa organisationsförändringar framåt för att verksamheterna bästa möjliga förutsättningar framåt:

- Verksamheterna kopplat till kultur, anläggningar och föreningsstöd samt Köpings badanläggningar föreslås behållas i förvaltningen som därmed får en mer renodlad inriktning mot kultur och fritid. Viktiga fokusområden blir fortsatt utveckling av föreningsverksamheten samt framtagande av kulturpolitiskt program.
- Arbetet med folkhälsa och en folkhälsost strategi samt ungdomsdemokrati överförs till kommunledningsförvaltningen. Här finns koppling till målområde 1, det övergripande arbetet med demokrati samt den centrala styrningen av kommunen.

- Den operativa verksamheten och arbetsledningen av Forum har sedan fastigheten togs över av Köpings kommun drivits av näringslivsavdelningen men ägarskapet och arbetsgivaransvaret har funnits hos kultur- och folkhälsoförvaltningen. För att skapa en helhet förs hela verksamheten över till näringslivsavdelningen som redan påbörjat arbete med att utveckla Forum till ett centrum för kultur och möten.
- Barn- och ungdomsverksamheten överförs till social- och arbetsmarknadsförvaltningen där verksamheten får ett större sammanhang kopplat till det strategiskt viktiga området barn och ungdomar.
- Idag sköts allmän platsmark i två förvaltningar, genom att flytta över ansvaret för all allmän platsmark till VME kan effektiviseringar göras i form av till exempel samordning, övergripande strategi och samlad kompetens.

Utöver förslag till förändringar avseende organisation presenteras också ett antal förslag till följdutredningar utifrån behov som upptäckts och identifierats i samband med uppföljningen. Det handlar om exempelvis vilka lokalupplåtelse som finns, hur drift och skötselansvar för förvaltningens lokaler och anläggningar ska se ut, vilken organisationstillhörighet för badens drifttekniker som är lämpligast och om framtagandet av ett kulturpolitiskt program.

I och med färdigställandet av rapporten bedömer kommunledningsförvaltningen uppdraget slutfört.

Sara Schelin
Kommunchef

Karin Taylor
Kanslichef

Beslutsunderlag

Utredning organisationsöversyn Kultur- och folkhälsoförvaltningen

Kopia till

Utredning organisations- översyn

Kultur- och folkhälsförvaltningen

© Köpings kommun

Rapporten skriven av
Sofie Åström och Johanna Åberg Burén, 2021-05-24

Antagen av:
Kommunfullmäktige, 2021-06-21, §

Innehåll

Inledning.....	4
Uppdrag.....	4
Arbetsmetod.....	5
Organisation.....	5
Metod.....	5
Nulägesbeskrivning.....	8
Kultur- och folkhälsoförvaltningens grunduppdrag.....	8
Omvärld - erfarenhet från andra kommuner.....	10
Barn och unga.....	10
Kultur.....	10
Anläggningar.....	10
Folkhälsoarbetet.....	11
Föreningar.....	11
Övrigt.....	11
Analys.....	12
Analys - möjligheter och risker.....	12
Scenario 1 – möjligheter och risker i den nuvarande organisationen.....	12
Scenario 2 - Möjligheter och risker med en annan organisation.....	14
Drivkrafter för förändring och utveckling.....	16
Slutsats - förslag på organisation.....	18
Scenario 3 – bevara och utveckla i nya former.....	18
Personella konsekvenser.....	19
Ekonomiska konsekvenser.....	19
Kvar att utreda.....	20
Fortsätt utveckla.....	20

Inledning

Kultur- och folkhälsoförvaltningen bildades vid organisationsöversynen som genomfördes 2018. Översynen verkställdes 1 januari 2019 då kultur- och fritidsförvaltningen slogs ihop med verksamheter från Kolsva kommun och Kulturskolan.

Utifrån budget för 2021 har nu ett särskilt uppdrag getts av kommunfullmäktige till kommunledningsförvaltningen att genomföra en uppföljning av organisationsöversynen och den nya organisationen. Syftet med uppföljningen är att skapa förutsättningar för att de områden som förvaltningen ansvarar för får så stort utfall som möjligt utifrån givna resurser.

Uppdrag

Uppdraget som lämnats av kommunfullmäktige till kommunledningsförvaltningen var att utreda utfallet och eventuellt komplettera med ytterligare förslag till åtgärder för att uppnå intentionen med beslutet som togs 2018 gällande den nya organisationen:

- Stärka kvalitet och verksamhetsfokus
- Olika verksamheter har en organisatorisk placering som skapar mervärde i samverkan med kommunens övriga verksamheter (samma process, lagstiftning, arbetssätt)
- En kultur präglad av kvalitet, effektivitet och samspel
- En organisation som är präglad utifrån våra organisationsgrundande principer
- Målet är inte att minska antalet tjänster.

I utredningen har dessa fördjupningsområden varit i särskilt fokus:

- Barn och unga
- Kultur
- Anläggningar
- Folkhälsoarbetet
- Föreningar

Arbetsmetod

Organisation

Arbetet har genomförts av tjänstemän inom förvaltningsorganisationen. Ansvarig chef för översynen är kommunchef.

- Beställare – kommunfullmäktige, delrapportering sker till kommunstyrelsens arbetsutskott
- Styrgrupp – kommunledningsförvaltningens (KLF) ledningsgrupp, förvaltningschefer för utbildningsförvaltningen, social och arbetsmarknadsförvaltningen, bolagschef VME och KBAB
- Projektgrupp – kultur och folkhälsoförvaltningens (K&F) ledningsgrupp
- Arbetsgrupp – tf. förvaltningschef K&F, kvalitetssamordnare på KLF, kommunikationsstrateg på KLF

Metod

Utredningen är baserad på flera olika metoder för insamling av underlag för analys:

- Analys av styrkor, svagheter, möjligheter och risker (SWOT) genomförd med ledningsgrupp på kultur och folkhälsa
- Workshops med respektive fördjupningsområde kring organisationsgrundande principer
- Intervjuer med verksamhetsföreträdare
- Uppföljning och analys av kvantitativa kvalitets- och effektivitetsmått
- Omvärldsanalys
- Dialog med kultur- och folkhälsonämnden

Rapportering och dialog

Under utredningens gång har rapportering skett till:

- Styrgrupp
- Kommunstyrelsens arbetsutskott
- Kommunstyrelsen
- Fackliga företrädare
- Skyddsombud

Tidplan

Utredningsarbetet har utgått från nedanstående tidplan:

Utredning: januari – maj

Färdigställande av beslutsunderlag: april-maj

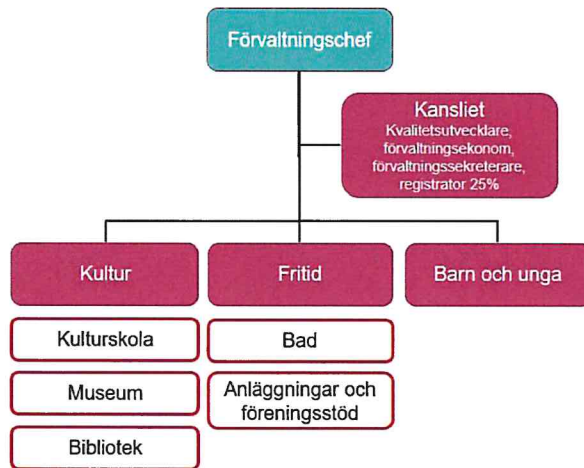
Beslut: 21 juni

Verkställighet: hösten 2021

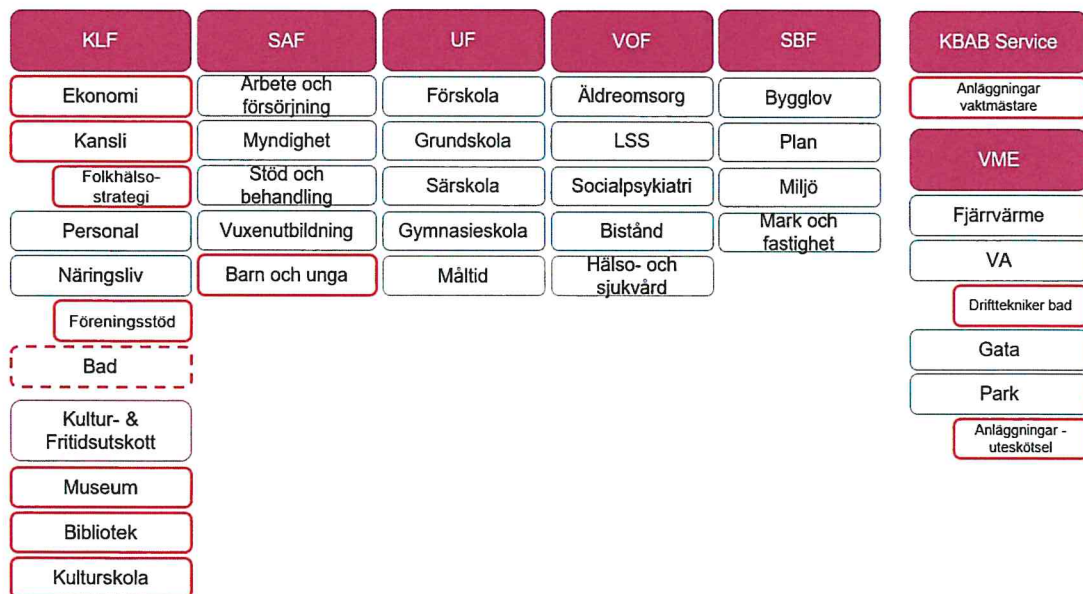
Två scenarios

Vi har använt två scenarios för att skapa en grund för analys av organisationen, ett som innebär att bevara och utveckla och ett som innebär att dela upp förvaltningen.

Scenario 1 – behålla och utveckla



Scenario 2 – uppdelning av förvaltningen



Kommunens mål

Köpings kommun har tre gemensamma utvecklingsmål som ska bidra till att uppfylla kommunens målbild ”Tillsammans skapar vi vår framtid”.

Utvecklingsmålen fokuserar på utvecklingen av det lokala samhället och demokratin. I utredningen har vi analyserat drivkrafter till ny organisation utifrån målen.

När vi säger tillsammans menar vi det	Vi växer med ansvar	Det vi erbjuder lockar
Köpings kommun har en levande demokrati där delaktighet och kommunikation bygger tillit	Köping ska vara en hållbar, trygg och inspirerande kommun som ger förutsättningar för livskvalitet	Köping ska vara en kommun där människor och företag vill etablera sig och växa, och där kompetens både finns och skapas

Organisationsgrundande principer

I de workshops vi genomfört har Köpings kommuns organisationsgrundande principer använts som en grund för analys av scenario 1 och 2. Principerna togs fram vid organisationsöversynen 2018 och har i utredningen fungerat som ett verktyg för att bibehålla den inriktning som togs i organisationen vid översynen 2018.

Medborgarperspektiv	Helhetsperspektiv
<ul style="list-style-type: none">Fokus på effekt och värdeskapande för de vi är till för	<ul style="list-style-type: none">Tillsammans utvecklar vi en välfungerande kommunSamverkan och att vilja varandra väl är vägen till framgång
Strukturellt håller vi ihop huvudprocesserna	Tydligt ledarskap
<ul style="list-style-type: none">Vi eftersträvar effektiv administrationVi eftersträvar långsiktighet i vårt strategiska arbeteVi säkrar god service och bra underlag för våra politiker	<ul style="list-style-type: none">Vi vet våra roller och uppdrag och har förståelse för andras rollerTillit till styrning och ledning där mötet skerVi härbärgerar ovisshet och ständig förändringVi välkomnar öppenhet och en transparent beslutsgång3T

Nulägesbeskrivning

Kultur- och folkhälsoförvaltningens grunduppdrag

Kultur- och folkhälsoförvaltningens grunduppdrag regleras i nämndens reglemente.

Uppdraget kan delas in i följande delar där vissa hanteras helt inom en organisatorisk enhet medan några huvudprocesser är förvaltningsövergripande: Föreningsliv, kultur, anläggningar, folkhälsoarbete och fritidsverksamhet. Barn och unga har varit ett gemensamt fokusområde för samtliga verksamheter inom nämndens ansvarsområde.

Föreningsliv

- Kommunens samarbete med och stöd till verksamma föreningar, organisationer eller andra aktörer inom nämndens ansvarsområde.
- Bidrag till föreningar och organisationer samt stipendier till föreningar, organisationer och enskilda.

Anläggningar

- Tillgodoseende av behovet av lokaler och anläggningar för kultur-, fritids-, turist- och besöksverksamhet.
- Driften av kommunens egna lokaler och anläggningar för kultur-, fritids- och turistverksamhet utom de anläggningar/områden som enligt kommunfullmäktiges beslut ligger inom någon annan nämnd eller bolags ansvarsområde.
- Avgifter för nämndens verksamheter i lokaler och anläggningar inom ansvarsområdet.

Kultur

- Verksamheten inom kulturskolan.
- Ansvar för verksamhet i enlighet med bibliotekslagen (2013:801) och museilagen (2017:563).
- Huvudansvaret för spridandet av kännedom om bygdens natur, kultur, sevärdheter, anläggningar och arrangemang inom biblioteks- och museiverksamheten.
- Ansvar för kommunens konsumentvägledning.

Fritidsverksamhet

- Huvudansvaret för kultur-, idrott- och fritidsaktiviteter som bedrivs i kommunens regi, och stimulerande av övriga initiativ på området.

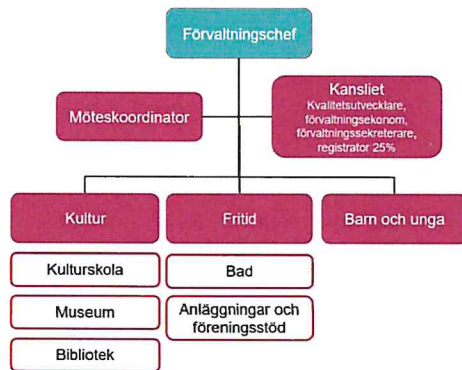
Folkhälsoarbete

- Huvudansvaret för kommunens arbete med folkhälsofrågor.

Dagens organisation

Dagens organisation bildades efter organisationsförändringen som trädde i kraft 1 januari 2019. Kultur- och fritidsförvaltningen tog emot enheter från Kolsva kommunedel (badet, biblioteket samt anläggningarna) och kulturskolan samt fick det övergripande ansvaret för kommunens folkhälsoarbete. En intern omorganisation påbörjades där de olika verksamheternas inriktningar organiserades i tre ”ben” med målet att utveckla det strategiska perspektivet tillsammans i ”benen”.

Några tjänster flyttades mellan enheterna och samordningsansvaret för de processer som hanteras i flera enheter fördelades för att hålla ihop arbetet.



Förvaltningens interna processer

Museum	Bibliotek	Kulturskola	Anläggningar & föreningsstöd	Bad	Barn och ungdom
Kultur- och fritidsarrangemang	Kultur- och fritidsarrangemang	Kultur- och fritidsarrangemang	Drift av anläggningar och lokaler för idrott	Kultur- och fritidsarrangemang	Kultur- och fritidsarrangemang
Samlingsförvaltning	Biblioteksverksamhet	Musikundervisning	Uthyrning av anläggningar och lokaler för idrott och fritid	Simundervisning	Öppen fritidsgård
Forskar-service och rådgivning	Mötesplats	Dansundervisning	Föreningsstöd	Drift av anläggningar och lokaler för idrott	Öppen skejt
Pedagogiska program	Allmän medborgarservice	Kultur för/i skolan	Föreningsbidrag	Uthyrning av anläggningar och lokaler för idrott och fritid	Fritidsverksamhet (Gruppverksamhet, resor, lovverksamhet)
Museum, butik och reception	Kultur för/i skolan	Uthyrning av anläggningar och lokaler för idrott och fritid	Samordning av lovverksamhet		
Kultur för/i skolan	Kultur i skolan		Fritidsbanken		Förebyggande arbete/samverkan
Gammeldgårdens friluftsmuseum					Ungdomsdemokrati
Nationella firanden					Samordning av lovverksamhet
Offentlig konst					
Kommunal konst					
Barn- och ungdomskultur					

Ovan visar en bild från förvaltningens processkartläggning hur uppdraget fördelats och tolkats i organisationen. Flera processer pågår parallellt i flera enheter såsom kultur- och fritidsarrangemang, uthyrning av anläggningar, samordning av lovverksamhet och kultur i/för skolan. Även kontakt och samarbete med föreningslivet pågår i samtliga enheter.

Omvärld - erfarenhet från andra kommuner

Vi har genomfört intervjuer med andra kommuner i närområdet som har jämförbar storlek med Köpings kommun sett utifrån befolkning. Syftet har varit att få en bild av hur de har organiserat sig gällande kultur- och fritidsfrågorna.

Organisationen kring kultur- och fritidsfrågorna varierar stort mellan kommunerna. Ibland ligger dessa som egen förvaltning, ibland som en enhet inom annan förvaltning eller delas mellan förvaltningar.

Följande fem kommuner har kontaktats och intervjuats:

- Karlskoga (30 303 invånare)
- Upplands-Bro (29 991)
- Ludvika (26 655)
- Lindesberg (23 636)
- Kumla (21 854)

Nedan följer en summering uppdelat per fördjupningsområde.

Barn och unga

Barn och unga placeras lite olika i de intervjuade kommunerna. Flertalet har placerat enheten tillsammans med kultur- och fritidsverksamheter men i Karlskoga återfinns enheten i deras folkhälsoförvaltning. I Lindesberg är den placerad i barn- och utbildningsförvaltningen.

Kultur

Bibliotek, allmänkultur och museum är placerade tillsammans i samtliga kommuner och ligger där antingen i kultur- och fritidsförvaltningen eller som en underenhet till kultur och fritid i de fall de ingår i en större förvaltning.

Kulturskolan återfinns i två av kommunerna i kultur- och fritidsförvaltningen men återfinns även i barn- och utbildningsförvaltningen i Lindesberg och Kumla. I Ludvika har den placerats i VBU (Västerbergslagens Utbildningsförbund) som är ett samarbete med Smedjebackens kommun.

Anläggningar

Anläggningar ligger tillsammans med föreningar som en del i kultur- och fritidsförvaltningen likt Köping i tre av de fem intervjuade kommunerna. I Kumla återfinns anläggningar tillsammans med park (motsvarande park inom VME) som en del i kultur- och fritidsförvaltningen. I Lindesberg är anläggningar organiserat i Samhällsbyggnadsförbundet Bergslagen som är ett förbund mellan kommunerna Nora, Hällefors, Ljusnarsberg och Lindesberg.

Folkhälsoarbetet

Vad gäller folkhälsoarbetet skiljer sig det mellan de olika kommunerna. I Karlskoga finns det en egen förvaltning som heter Folkhälsoförvaltningen. I Ludvika finns det en anställd folkhälsostrateg som är organiserad i kultur- och samhällsutvecklingsförvaltningen i enheten plan, mark & exploatering.

I både Lindesberg och Kumla sker folkhälsoarbetet framför allt tillsammans med andra kommuner och Region Örebro län. I Upplands-Bro ligger ansvaret i deras kultur- och fritidsförvaltning.

Föreningar

I samtliga fem kommuner organiseras föreningar antingen som en enhet i kultur- och fritidsförvaltningen eller i annan större förvaltning i enheten för fritid och idrott eller kultur och fritid.

Övrigt

I fyra av de fem kommunerna återfinns badhuset i samma enhet eller förvaltning som kultur, fritid och idrott. I Lindesberg ligger badhuset i ett bolag som heter Besök Linde AB.

Analys

Analysen utgår från scenario 1 och 2 och kopplas till kommunens mål och organisationsgrundande principer för de område som utredningen har fördjupat sig i: Barn och unga; kultur; anläggningar; folkhälsoarbetet och föreningar.

Analys - möjligheter och risker

Utifrån två möjliga framtidsscenarios (scenario 1 och 2) har styrkor, svagheter, möjligheter och risker identifierats. Arbetet har genomförts i kultur- och folkhälsoförvaltningens ledningsgrupp och i workshops där man utifrån de olika fokusområdena har diskuterat frågorna tillsammans med representanter från styrgrupp samt kommunens bolag och förvaltningar.

Scenario 1 – möjligheter och risker i den nuvarande organisationen

MÖJLIGHETER

Barn och unga

I en organisation där samtliga enheter arbetar samlat finns större möjligheter att hitta gemensamma nämnare och synergieffekter för att sätta fortsatt fokus på en aktiv fritid för alla. Barn och ungdomsenheten bidrar med förvaltningens fokus på barn och unga i fritidsfrågan och genom gemensamma arrangemang.

Ungcoacherna jobbar idag mycket med att lotsa ungdomar in i föreningslivet, framförallt mot ungdomar som annars inte har någon naturlig koppling dit. Arbetet underlättas genom en närhet till föreningsenheten.

Arrangemang

Alla enheter inom förvaltningen arbetar med arrangemang av olika slag. Möjligheterna i en samlad organisation finns för att ha en gemensam process kring arrangemang som är den vanligaste formen för samverkan internt i förvaltningen.

Föreningar

Fördel med att drift av anläggningar och föreningsstödet ligger samma enhet. Driften av anläggningarna hamnar närmare verksamheten som bedrivs i lokalerna. Förvaltningen driver, stöder och utvecklar de anläggningar som en majoritet av föreningarna verkar i.

En väg in för föreningslivet. Föreningar, vänder sig till en och samma enhet med sina frågor gällande förvaltningens ansvarsområden. Föreningsenheten är även behjälpliga med bokning av badanläggningarna samt stöttar Kulturskolan med bokningen av deras anläggning. Bokningarna görs enligt samma process och rutin.

Förvaltningens samtliga enheter hanterar föreningsfrågor i sin verksamhet, de flesta erbjuder även tjänster som på något sätt skapar direktkontakt. En nära

samverkan med föreningsenheten med samordningsansvaret för föreningsfrågorna är då positiv.

Idrottsplatsvaktmästarna är specialiserade på idrottsanläggningar och har god kontakt med föreningslivet.

Ledning och utveckling

Fokus på gemensam utveckling kan ske i en förvaltning som jobbar med likadana förutsättningar och villkor, det vill säga att ej i samma utsträckning ställas emot lagstadgade verksamheter. Det finns möjlighet att möta upp invånarnas önskemål och prova nya sätt att arbeta när verksamheterna till största del inte är lagstyrda.

Tillgången till en nämnd som är sakkunniga på kultur- och fritidsfrågor.

Möjlighet till samordning av personal inom förvaltningen till exempel vid arrangemang samt övriga tjänster som vaktmästartjänster. Enheterna hjälps åt vid behov utan intern debitering.

RISKER

Barn och unga

Barn och ungdomsenheten blir ensam i sitt strategiska arbete. Det är lättare att arbeta strategiskt kring frågorna i en förvaltning med liknande processer.

Folkhälsa

Folkhälsoperspektivet bör genomsyra all verksamhet i hela kommunen. Kultur- och folkhälsoförvaltningen arbetar operativt med folkhälsa men har inte fått till de strategiska delarna.

Fastighetsförvaltning

Det finns en upplevelse av konkurrens mellan enheter om resurser inom förvaltningen. Anläggningar kräver stora investeringskostnader som ska ställas emot mindre investeringskostnader för enheter som bedriver verksamhet.

Allmän platsmark

Uppdelningen av anläggningarna (allmän platsmark) mellan kultur och folkhälsa och VME är komplicerad och ineffektiv. Det blir otydligt för medborgarna samt internt inom kommunen kring vem som sköter vad. Detta innebär att två anläggningar av samma typ sköts på olika sätt beroende av organisatorisk tillhörighet.

Ledning och utveckling

Förvaltningen är ”spretig” i sina olika uppdrag. Det gemensamma arbetet med tydlig strategisk riktning saknas. Det behövs ett bättre helhetstänk med tydliga och definierade uppdrag med mer fördjupade analyser och uppföljningar.

Avsaknad av strategisk riktning försvårar handläggning och utredning av ärenden som ska till politisk behandling. Underlagen saknar därmed ofta ett strategiskt perspektiv.

Det operativa arbetet fungerar bra men roller och ansvar mellan tjänstepersoner och politiker behöver förtydligas så att förvaltningen lyfter.

Det goda arbetet är i många fall kopplat till person och inte funktion. I en organisation där alla gör liknande arbetsuppgifter finns kompetens och fungerande processer vilket gör arbetet mer funktionsbundet.

Otydlighet kring vilka intentioner som finns med att stödja föreningslivet och utveckla kulturen.

Scenario 2 - Möjligheter och risker med en annan organisation

MÖJLIGHETER

Barn och unga

Huvudprocessen barn och unga hålls ihop på ett bättre sätt genom att minska antalet förvaltningar som jobbar med den. Social och arbetsmarknad har stor vana och kunskap kring barn och ungdomsfrågor i det breda perspektivet. Man har stor vana att arbeta strategiskt med frågorna samt jobbar även med de frivilliga insatserna för alla barn och inte enbart med barn i riskzon. De två ledningsgrupperna som arbetar med frågorna i scenario 2 kan ha ett fördjupat samarbete med planering, analys och uppföljning.

Det har varit en ensam enhet i förvaltningen. Om barn- och ungdomsenheten sätts i ett annat sammanhang kan enheten stärkas.

Föreningar

Föreningslivet är en viktig del i Köpings utveckling och det nya kommande föreningsstödet är ett viktigt verktyg för att nå våra utvecklingsmål. En central placering kan innebära närhet till strategiskt stöd. Handläggningen av ärenden får en mer sammanhållen process och beslutsgången blir kortare med ett arbetsutskott som sammanträder varje vecka.

En central placering av föreningsstödet innebär att vi slipper de interna gränsdragningsfrågorna vad gäller elitstöd, föreningsstöd, marknadsföringsbidrag eller annan sponsring då allt samlas på samma plats.

Kultur

Kulturenheterna skulle kunna stärkas av att ligga på KLF. Styrkan av att vara centralt placerade och får nära till alla samt kopplingen till folkhälsoperspektivet. Museum och bibliotek är kommunövergripande frågor som är starkt kopplat till demokrati och delaktighet, vilket ger en naturlig placering under KS.

Fastighetsförvaltning

All fastighetsförvaltning bör ligga under samma bolag för att få en bättre helhetssyn.

Allmän platsmark

Positivt att minska antal förvaltningar/bolag som sköter utomhusytor och allmän platsmark. Ytorna skulle skötas på samma sätt och ge synergieffekter genom att ytor på samma områden tillhör samma organisation. Inom VME finns samlad kompetens för skötseln och ytorna ingår i den planering som görs kopplat till framtida behov och befolkningsutveckling.

Ledning och utveckling

Frågorna som placeras under KS har möjlighet att lyfta i politisk dignitet. Stora strategiska frågor kan knytas till våra övergripande utvecklingsmål och det gemensamma arbetet för ett attraktivt Köping. Folkhälsa och ungdomsdemokrati är sådana stora frågor som bör ha en central placering kopplat till kommunledningsförvaltningens strategiska arbete.

Att förena verksamheter med samma huvudprocess under samma förvaltning skapar större möjlighet att jobba mer processbaserat och processinriktat. Inom samma organisation blir processen kortare samtidigt som man är fler som kan utföra aktiviteter och ge arbetet mer resurser.

RISKER

Barn och unga

Samarbetet mellan kulturenheterna och föreningslivet samt barn- och ungdomsenheten gällande gemensamma aktiviteter och inlotsning i kultur- och föreningsliv för barn och unga kan försämrats om enheterna hamnar i olika organisationer.

Statusen för barn- och ungdomsenheten kan sänkas. En del barn och unga har en skev och negativ syn på socialtjänst och vad den innebär.

Ungcoacharbetet har varit framgångsrikt bland annat på grund av att det fokuserat på det friska och inte haft någon koppling till socialtjänsten.

Föreningar

Att dela upp föreningsstöd och anläggningar i olika organisationer gör det tydligare för föreningar om var de ska vända sig i olika frågor, när det blir fler verksamheter inblandade. Det är viktigt att vi inte tappar kontaktytan mellan föreningsliv och anläggningarna oavsett organisatorisk placering.

Kultur

Kulturverksamheterna kan få längre vägar till beslut om man hamnar i ett utskott under KS samt direkt under kommunchef med många bollar i luften.

Fastighetsförvaltning

KBAB har idag ingen driftverksamhet som liknar den som bedrivs av idrottsplatsvaktmästarna som arbetar skift och spolar is, kriter planer och placerar ut mål beroende på föreningarnas behov.

Drivkrafter för förändring och utveckling

Under utredningens gång har flera drivkrafter kopplat till förvaltningens verksamhet identifierats. I detta avsnitt kopplas dessa drivkrafter samman med Köpings kommuns utvecklingsmål.

Målområde 1: När vi säger tillsammans menar vi det – folkhälsa och demokrati

Folkhälsa och delaktighet är två av våra stora framtida utmaningar som är starkt kopplade till varandra. Folkhälsa handlar om barns uppväxtvillkor och människors levnadsvanor som i slutändan påverkar mående, livslängd och samhällskostnader. Barn påverkas starkt av sina föräldrars ekonomiska situation och vi vet att utbildning har en stor påverkan på hur man mår senare i livet.

Det finns behov av en sammanhållen process där vi fokuserar våra gemensamma insatser på barn och unga, under hela uppväxten och under dygnets alla timmar. Idag är arbetet riktat mot barn och unga organiserat i tre förvaltningar. Genom att placera barn- och ungdomsenheten på social- och arbetsmarkandsförvaltningen skulle processerna koncentreras till två förvaltningar och möjliggöra tätare samverkan och möjlighet till ett ökat strategiskt arbete kring barn och ungas hälsa och villkor.

Arbetet med folkhälsa har aktualiserats ännu mer i och med den pågående pandemin. Det saknas idag en folkhälsostrategi och det lyfts att folkhälsoarbetet skulle få ett bättre genomslag om det placerades centralt i kommunledningsförvaltningen där möjligheten att driva frågorna över hela koncernen blir större.

Delaktighet är grunden till en fungerande demokrati. Att vara delaktig och kunna påverka är också en viktig beståndsdel för en god folkhälsa. Att satsa extra på barn och unga är att satsa på våra framtida beslutsfattare. Genom att placera ungdomsdemokratiifrågorna i kommunledningsförvaltningen får de en naturlig koppling till det övergripande arbetet med demokratiifrågor och målområde 1.

En sammanhållen process och gemensamma strategier för barn och unga, folkhälsa och delaktighet är en förutsättning för att vi ska uppnå vårt mål.

Målområde 2: Vi växer med ansvar – och ger de bästa förutsättningarna för en meningsfull fritid

Möjligheten till en meningsfull fritid är en av de största drivkrafterna till att människor väljer att bosätta sig i en kommun. För att skapa en meningsfull fritid krävs ett samarbete kring arrangemang, anläggningar och föreningsliv.

Kommunens samverkan med föreningsliv och civilsamhället är en viktig strategisk fråga och en förutsättning för kommunen att klara sina samhällsuppdrag i framtiden.

Den pågående utredningen av kommunens förenings- och anläggningsstöd visar att det finns ett behov av ett fokuserat strategiskt arbete och en transparens i intentionerna med satsningar på kommunens föreningsliv. Det goda operativa arbetet behöver knytas ihop på en övergripande nivå med strategier och politiska viljeinriktningar som visar vägen för ett nytt stöd- och bidragssystem och framtidens

arbete med fokus på föreningslivet. Ett fortsatt utvecklingsarbete kopplat till förenings- och anläggningsverksamheten behöver göras för att uppnå denna målsättning.

Under organisationsutredningen som genomfördes 2018 gjordes en liten utredning kring sammanslagning av anläggningsenheten med dåvarande Tekniska kontoret, nu VME. Utredning visar på flertalet effektiviseringar när det kommer till att slå samman skötsel av allmän platsmark under VME. Idag är uppdelningen av driften av allmän platsmark otydlig, vilket innebär att två liknande anläggningar kan skötas på olika sätt beroende på organisationstillhörighet.

En överföring av allmän platsmark till VME skulle skapa en bättre samordning och ett effektivare arbetssätt där all allmän platsmark hanteras på likvärdigt sätt och framtida utvecklingen av allmänna ytor kan samordnas på ett bättre sätt.

Utredningen kring lokalförsörjning och fastighetsförvaltning 2020 visar att det finns ett behov av en samordnad process kring fastighetsförvaltning. Kultur och folkhälsa har flertalet anläggningar som inte förvaltas av KBAB som annars sköter den största delen av kommunens anläggningar. Ett fortsatt utredningsarbete kopplat till detta område behöver göras.

Målområde 3: Det vi erbjuder lockar – en attraktiv kommun

Att kommunen är attraktiv för näringslivet är en viktig del i vår utveckling och ett livskraftigt lokalt näringsliv skapar positiva effekter även på andra områden som till exempel goda förebilder för barn och ungdomar.

Ett levande förenings- och kulturliv har lyfts fram som viktiga faktorer för företagsetableringar vilket förstärker vikten av fortsatt utveckling av föreningsverksamhet men även kulturverksamheterna med ett kulturpolitiskt program.

Genom att utveckla Forum till ett centrum för kultur och möten och utveckling kan verksamheten bidra till Köpings attraktivitet.

Slutsats - förslag på organisation

Utifrån den analys som gjorts av nuvarande organisation och organisation beskriven i scenario 2 är styrgruppens rekommendation att gå vidare med en variation av scenario 1 och 2 där delar av verksamheten behålls i förvaltningen och andra verksamheter överförs till andra förvaltningar.

Scenario 3 – bevara och utveckla i nya former

KLF	KFF	SAF	UF	VOF	SBF
Ekonomi	Kansli	Arbete och försörjning	Förskola	Äldreomsorg	Bygglov
Kansli	Föreningsstöd	Myndighet	Grundskola	LSS	Plan
Folkhälsa Ungdomsdemokrati	Anläggningar vaktmästare	Slöd och behandling	Särskola	Socialpsykiatri	Miljö
Personal	Bad- & sport	Vuxenutbildning	Gymnasieskola	Bistånd	Mark och fastighet
Näringsliv	Museum	Barn och unga	Måltid	Hälsa- och sjukvård	
Forum	Bibliotek		VME		KBAB
Överförmyndare	Kulturskola		Fjärrvärme		
			VA		
			Gata		
			Park	Anläggningar - uteskötsel	

Bevara i förvaltningen

Verksamheterna kopplat till kultur, anläggningar och föreningsstöd samt Köpings badanläggningar behålls i förvaltningen som därmed får en mer renodlad inriktning mot kultur och fritid. Viktiga fokusområden blir fortsatt utveckling av föreningsverksamheten samt framtagande av kulturpolitiskt program.

Central placering av folkhälsostrategi och ungdomsdemokrati

Arbetet med folkhälsa och en folkhälsostrategi samt ungdomsdemokrati överförs till kommunledningsförvaltningen. Här finns koppling till målområde 1, det övergripande arbetet med demokrati samt den centrala styrningen av kommunen.

Forum drivs av kommunledningsförvaltningen

Den operativa verksamheten och arbetsledningen av Forum har sedan fastigheten togs över av Köpings kommun drivits av näringslivsavdelningen men ägarskapet och arbetsgivaransvaret har funnits hos kultur- och folkhälsoförvaltningen. För att skapa en helhet förs hela verksamheten över till näringslivsavdelningen som redan påbörjat arbete med att utveckla Forum till ett centrum för kultur och möten.

Samordning av barn och unga

Barn- och ungdomsverksamheten överförs till social- och arbetsmarknadsförvaltningen där verksamheten får ett större sammanhang kopplat till det strategiskt viktiga området barn och ungdomar.

Samordnad skötsel av allmän platsmark

Idag sköts allmän platsmark i två förvaltningar, genom att flytta över ansvaret för allmän platsmark till VME kan effektiviseringar göras i form av till exempel samordning, övergripande strategi och samlad kompetens.

Personella konsekvenser

Förändringarna i scenario 3 innebär vissa personella konsekvenser där personal byter organisatorisk tillhörighet. Förändringarna innebär inte att antalet tjänster minskar.

- Tjänsten möteskoordinator (1 heltidstjänst) flyttas till kommunledningsförvaltningen där arbetsledningen legat sedan tidigare.
- Tjänsten ungdomslots (1 heltidstjänst) med ansvar för ungdomsdemokratifrågorna flyttas från barn- och ungdomsenheten till kommunledningsförvaltningen.
- Befintlig personal exklusive ungdomslots på barn- och ungdomsenheten flyttas till social- och arbetsmarknadsförvaltningen.
- Vid övergång av ansvaret för allmän platsmark från kultur- och folkhälsoförvaltningen till VME sker övergången enligt gällande regler för verksamhetsövergång för berörd personal. Ytterligare information kommer då att lämnas till berörd personal inför övergången.

Riskbedömningar görs i enlighet med kommunens gällande rutiner för arbetsmiljöarbetet.

Ekonomiska konsekvenser

Syftet med denna översyn har inte primärt gått ut på att hitta besparingar. Detta förslag till organisation innebär att de verksamheter som byter organisationstillhörighet tar med sig sina budgetramar vilket innebär att förändringen inte medför någon ekonomisk belastning för mottagande nämnder.

På sikt ser vi dock möjligheter till effektiviseringar utifrån att arbetsprocesserna blir mer effektiva.

Kvar att utreda

Följande områden föreslås för fortsatt utredning:

Lokaler och anläggningar

Utredning behöver göras av vilka lokaler, fastigheter och anläggningar som finns under förvaltningens ansvar, samt kring avtalssituationen för förvaltningens lokalupplåtelse.

Ansvarsfördelningen gällande skötsel och drift (fastighetsförvaltning) av förvaltningens lokaler, fastigheter och anläggningar behöver fortsatt ses över. Sannolikt finns fördelar att samordna detta med KBAB som är koncernens främsta utförare av sådana tjänster.

Parallellt med de utredningar som gjorts av fastigheter, avtal etcetera kopplat till översyn av förenings- och anläggningsstöd, har ett arbete genomförts på kommunledningsförvaltningen med ny lokalförsörjningsplan för kommunen. De lokaler, fastigheter och anläggningar som förvaltas av kultur och folkhälsa är en del också i den utredningen. Dock kunde den del av kartläggningen som hör till kultur- och folkhälsoförvaltningen inte slutföras inom ramen för arbetet med lokalförsörjningsplanen, då den kräver en större genomlysning och fördjupning.

Drifttekniker bad

Organisationstillhörigheten för driftteknikerna som hanterar teknik och vattenrening på kommunens badanläggningar behöver utredas. Tekniken kring reningen kräver särskilda kunskaper och arbetet blir sårbart och ineffektivt med befintliga resurser. Möjligheten bör ses över att placera teknikansvaret på VME där det redan finns kunskap och processer för vatten och avlopp.

Fortsätt utveckla

Ledning/styrning av förvaltningen

Det finns ett fortsatt behov av att se över och utveckla ledning och styrning för förvaltningen. Ledningsfunktionerna behöver ses över för att säkerställa att vi har rätt antal chefer och chefsfunktioner.

Samverkan mellan politik och tjänstepersoner behöver utvecklas och roller och ansvar behöver förtydligas. Det behöver finnas samsyn och kunskap kring handläggningsprocessen och förvaltningen behöver stärkas i sin utredarkompetens.

Föreningsstrategiskt arbete

Stödet till föreningar och samverkan med civilsamhället är en viktig kommunövergripande fråga. Civilsamhället som utvecklingskraft, demokratiaktör och samverkanspartner behöver tas till vara för att kommunen ska kunna lösa sina framtida samhällsutmaningar.

Den pågående utredningen kring anläggnings- och föreningsstödet visar på behovet av ett fortsatt strategiskt arbete och samordning med regionala och nationella planer. Det finns behov av att skapa en samsyn kring den fortsatta utvecklingen av förvaltningens fokusområden som utgår från fakta, analys och politisk vilja. Former för dialog och rådgivning ska skapas och nya regler för föreningsbidraget ska tas fram. Ett tydligare och transparentare föreningsstöd, inte bara monetärt, kan ge föreningslivet stimulans till de föreningar som tar sitt samhällsansvar och bidrar till kommunens vilja.

Kulturpolitiskt program

Kommunen har ett stort kulturpolitiskt ansvar. Det finns ett behov av att ta fram ett kulturpolitiskt program för Köpings kommun med målet att kulturen ska få en tydligare och starkare roll i samhället och en tydlig koppling mot regionala och nationella planer.

Det kulturpolitiska programmet ska leda kommunens arbete med kultur och synliggöra kommunens ambitionsnivå inom kulturområdet samt vara ett stöd för att arbeta strategiskt och hållbart med de kulturella resurserna så att de gynnar samhällsutvecklingen.

Det kulturpolitiska programmet blir också ett stöd för förvaltningens och nämndens framtida beslut när det gäller de prioriteringar som ska göras så att alla invånare kan ta del av och skapa kultur.

