
Anders Borgstedt, Fastighetschef
0221-252 58
anders.borgstedt@koping.se

Rapport ny placering Nyckelbergsskolas evakueringsmoduler

Denna rapport avser att beskriva nytt förslag gällande placering av Nyckelbergsskolans evakueringslösning och ge en rekommenderad inriktning baserat på de nya förutsättningar som identifierats av samhällsbyggnadsförvaltningen. Nya förutsättningarna för projektet har uppkommit dels i samband med projektering av nya Nyckelbergsskolan, dels på grund av det överklagade bygglov som kommunen begärt överprövning hos Mark- och miljööverdomstolen gällande evakueringsmodulernas placering på Himlabacken.

Denna rapport avser redogöra för ny rekommenderad inriktning avseende fortsatt arbete med att möta behovet av snarast möjligt evakuera Nyckelbergsskolan ur sina nuvarande lokaler.

Bakgrund

Nyckelbergsskolan är en F-6 grundskola lokaliserad på fastigheten Stenyxan 3. Skolan har i dagsläget plats för cirka 350 elever. Samtliga elever i anpassad grundskola är sedan 2017 lokaliserade till moduler vid Skogsbynsskolan. Nyckelbergsskolan byggdes i början på 1960-talet och är uttjänt. Kommunfullmäktige har sedan tidigare gett uppdrag produktion av en ny grundskola. Samhällsbyggnadsförvaltningen har, i det uppdraget, arbetat med att ta fram en ny detaljplan för Stenyxan 3. Parallellt med detta har samhällsbyggnadsförvaltningen och fastighetsavdelningen fått i uppdrag att projektera rivning och uppförande av en ny skola på samma plats, se bilaga 1 Förstudie Ny grundskola Nyckelbergsskolan F-6 daterad 2021-12-20. Uppdraget gällde en grundskola med kapacitet för cirka 470 elever inklusive grundsärskola samt idrottshall.

På kommunstyrelsens sammanträde 2023-01-24 har ett förnyat inriktningsbeslut för Nyckelbergsskolan tagits (KS § 10 2023-01-24). I det beslutet togs en ny inriktning för anpassad grundskolan som numera inte ingår i projektet utan kommer hanteras i särskild ordning.

Ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 2021-06-08 § 192 om inriktningen att en ny grundskola F-6 placeras på fastigheten Stenyxan 3. Då en placering av en ny skola på samma plats som Nyckelbergsskolan finns idag, behöver Nyckelbergsskolans elever och personal flyttas till moduler under byggtiden. Beslut om lokalisering av modulerna togs av kommunstyrelsens arbetsutskott den 2021-09-21 (Upphandling – Moduler till Nyckelbergsskolan, dnr KS 2018/628, KS AU §257). I enlighet med tjänsteskrivelsen daterad den 21 september 2021 beslutades att lokalisera Nyckelbergsskolans moduler till Himlabacken, del av Nyckelberget 1:1.

Under projektets gång har nya förutsättningar dykt upp och tjänsteorganisationen har varit tvungna att leta efter andra lösningar för placering av evakueringsmodulerna. Nyckelbergsskolans permanenta lokaler har stora brister i så väl inom- och utomhusmiljö och flera rapporter om brister i den pedagogiska miljö samt personalens arbetsmiljö har rapporterats. Samhällbyggnadsförvaltningen har tillsammans med verksamheten genomfört flera olika insatser för att komma till rätta med dessa brister, men faktum kvarstår att Nyckelbergsskolan behöver komma till nya lokaler så snart som möjligt. Också för att nyproduktion av ny skolbyggnad ska kunna starta behöver dagens byggnader rivas.

Åtgärdsval för ny placering av moduler

Då bygglovet för den tänkta evakueringslösningen av Nyckelbergsskolan på Himlabacken återvisats av Mark- och miljödomstolen tidigare i år har alternativa lösningar undersökts. Samhällbyggnadsförvaltningen har sett över det andra lokaliseringarna från ursprungsärendet, samt undersökt om det finns nya alternativ. Inga nya alternativ har identifierats. Av de ursprungliga tomterna som undersöktes har Scheeleskolan bedömts som ett lämpligt alternativ då Himlabacken för tillfället inte är tillgängligt.

Föreslagen placering på Scheeleskolan har undersökts:

1. Placering av moduler

Moduler Scheeleskolan Förslag



Skolmoduler

Ny parkering

Matsalsmoduler

Skolgård

2. Funktioner modulerna

Verksamhetens behov av funktioner och samband är kartlagda i den ursprungliga förstudien (se bilaga 1 Förstudie Ny grundskola Nyckelbergsskolan F-6) och förslagen modullösning med ny placering möter i stora delar fortsatt dessa behov.

Förändringar mellan förslagen är att storköket inte finns med i förslaget för Scheeleskolan. Eftersom verksamheten kan använda befintligt kök i Scheeleskolan. Dock kommer matsalsmoduler ställas upp i anslutning till Scheeleskolans matsal och storkök för att inrymma Nyckelbergsskolans elever.

Redan i förslaget om placering på Himlabacken fanns ingen lösning på lokaler som fullt ut möter behovet inom skolämnet Idrott och Hälsa, så inte heller förslaget på ny lokalisering vis Scheeleskolan. Förslaget som presenteras i detta ärende innehåller aktivitetsrum samt omklädningsrum i modulerna som möter del av Nyckelbergsskolans behov. Dock kommer Nyckelbergsskolan behöva få tillgång till Scheeleskolans idrottssal för vissa moment och årskurser.

Nyckelbergsskolan saknar idag egna salar för slöjd, musik, hemkunskap, NO och Bild. Denna undervisning sker i dagsläget i Scheeleskolan. I förslaget i detta ärende kommer dessa ämnessalar finnas i Nyckelbergsskolans modullösning.

3. Skolgård och utemiljö i modullösning

Skolgården kommer bli skyddad och separerad från Scheeleskolan i och med uppställningen av moduler i vinklar där huskropparna blir skärmar, barnen från respektive skola kan ha raster och vistas ute var för sig.

Utemiljön projekteras och utformas utifrån önskemål skola, olika krav på utemiljöer och de förutsättningar som kommer från antagen modulleverantör och planlösningar med entréer, tillgänglighet etc.

I förslaget som finns ingår även gräsytor mellan modulskolan och Scheele som kan nyttjas av båda skolorna, samt ett utegym och en multiplan på Scheele som kompensation för ytor som försvinner vid modulerna.

4. Fornlämningar

Inga fornlämningar förekommer på tomten enligt den tidigare gjorda utredningen.

5. Markförhållanden

Marken är plan och inga stora höjdskillnader finns, geoteknisk undersökning visar från fastare lera och moräner till lösare lera. Geotekniken medger att översta lagret kan schaktas bort och ersättas med en överbyggnad som klarar vikt och laster från moduler utan ytterligare grundläggning. Inga kritiska ledningsstråk som bör påverka genomförandet av projektet finns.

6. Detaljplan/bygglov

Förslag på placering och utformning av modulsolan finns, se punkt 1 ovan, men projektering och slutligt utförande görs efter att en modulleverantör är upphandlad och antagen då viss variation på moduler kan finnas mellan olika leverantörer.

Tillfälligt bygglov söks sedan på färdiga bygghandlingar.

Förslagen storlek och placering av moduler inryms inom detaljplan men dessvärre är skolgården för den tänkta modulplaceringen så kallad ”prickmark”. Tillfälligt bygglov borde kunna medges trots detta.

7. Anslutningar VA

Anslutningar för VA finns att hämta från flera huvudledningar som ligger i befintliga gator i direkt anslutning till fastigheten. Dagvatten hanteras av befintligt ledningsnät, vissa kompletteringar krävs gällande ledningar och brunnar.

8. Omgivning

Omkringliggande fastigheter består av industri, småhusbebyggelse samt Scheeleskolan.

9. Trafiksituation

Goda möjligheter för infart samt etablering av parkeringar. Om skolmoduler sätts upp på den norra delen av Scheeleskolans tomt så innebär det lite mer biltrafik på Barnhemsgatan men påverkan i stort på trafikmiljön blir marginell. För de oskyddade trafikanterna blir inte heller påverkan så särskilt stor. Hela skolområdet bedöms som säkert i trafikhänseende och det finns redan nu en säker passage över Barnhemsgatan.

Fler parkeringsmöjligheter kommer byggas på skolområdet längs Barnhemsgatan, mer parkering har behövts en längre tid då bilar parkerar på grönytan idag.

10. Avstånd till Nyckelbergsskolan

Det är cirka 5 minuters promenad från Nyckelbergsskolan till Scheeleskolan. Avståndet bedöms som rimligt med tanke på att eleverna från Nyckelbergsskolan redan idag tar sig till Scheeleskolan för undervisning i vissa ämnen.

Risk- och konsekvensbedömning

En risk och konsekvensanalys har genomförts i arbetet med framtagande av rapporten. Följande frågeställningar har uppkommit och besvarats.

Frågeställning: Scheeleskolan är idag en 6–9 skola. Nyckelbergsskolan nyttjar i dagsläget Hemkunskap, Slöjd och NO-salar i skolan. Båda skolorna har upplevt oroligheter när de yngre eleverna vistas i Scheeleskolans lokaler.

Detta hanteras genom att modulerna placeras på ett sådant sätt att skolgårdarna på ett naturligt sätt avgränsas fysiskt och synmässigt samt att Nyckelbergsskolans moduler får egna Hemkunskap, Slöjd och NO-sal så de yngre eleverna inte behöver blandas med de äldre.

Frågeställning: Scheeleskolans matsal har idag full beläggning.

Nyckelbergsskolans moduler får en egen matsalsdel, men kan nyttja befintligt kök på Scheeleskolan. På så sätt kan kostnader för moduler och etablering sparas samtidigt som kapacitetsproblemet omhändertas.

Frågeställning: Scheeleskolans idrottssal har idag full beläggning.

I förslaget om placering på Himlabacken fanns ingen lösning på lokaler som fullt ut möter behovet inom skolämnet Idrott och Hälsa, så inte heller förslaget på ny lokalisering vid Scheeleskolan. På Himlabacken var en möjlig lösning att spara befintlig idrottssal under produktionen av en ny idrottshall och skifta under tiden som produktion av huvudbyggnaden pågick.

Scheeleskolan har i dagsläget två fullstora idrottssalar, varav en är delbar. Till dessa finns i dagsläget fyra omklädningsrum. Beläggningsstudie bör genomföras med skolan för att undersöka tillgänglig kapacitet. Ett alternativ är att bussa elever till ledig kapacitet vid exempelvis Köpings bad och sport. En preliminär kostnadsuppskattning gjorts av utbildningsförvaltningen till en årskostnad på 500 tkr.

Frågeställning: Den främsta anledningen till att Himlabacken valdas i första läget var närheten till dagens lokaler.

Då den bygglov för moduler på Himlabacken är överklagat så är Scheeleskolan cirka 5 minuters promenad från dagens lokalisering samt att Nyckelbergsskolans elever i dagsläget redan tar sig till Scheeleskolan för undervisning i ämnet Musik, Hemkunskap, Slöjd och NO.

Frågeställning: Bygglov för modulerna på Scheeleskolan överklagas och evakueringen fördröjs av Nyckelbergsskolans elever samt personal som blir kvar i en dålig inom- och utomhusmiljö.

I och med Himlabackens avslag på beviljat bygglov återvisats så finns denna risk på samtliga undersökta platser.

Förvaltningens bedömning

Samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer att principer och vägval beskrivna i den ursprungliga förstudien gällande verksamhetens behov möts i den nu föreslagna nya lokaliseringen vid Scheeleskolan. Förvaltningen bedömer att evakueringen av Nyckelbergsskolans elever och personal är kritiskt. Detta främst ur ett arbetsmiljöperspektiv, men också för framdrift i produktionen av nya Nyckelbergsskolan. Det nya förslaget på lokalisering har även fördelar jämfört med Himlabacken gällande miljökonsekvenser vid transporter och lägre kostnader för Köpings kommun som helhet.

Ärendet bedöms ha positiva effekter för barn genom en snabb hantering i alla led inom hela kommunorganisationen kan en evakuering genomföras till höstterminen 2024. Detta får positiva konsekvenser för eleverna på skolan som kommer in i en ny

lokal som har en bra inomhusmiljö. Bygget av den nya skolan (Ny Nyckelbergsskolan) kan starta och på så sätt kan eleverna återgå till permanenta lokaler snabbare.

Ärendet har handlagts av ansvarig lokalstrateg på kommunledningsförvaltningen tillsammans med representanter från samhällsbyggnadsförvaltningen och utbildningsförvaltningen.

Preliminär tidplan

Maj: Beslut kommunstyrelsen om ny placering.

Juni: Upphandling av leverantör.

Aug: Start projektering och bygghandlingar.

Sep: Bygglovsansökan lämnas in.

Nov: Byggstart genomförande av Nyckelbergsskolans modullösning

Maj: Slutbesiktning av Nyckelbergsskolans modullösning

Aug 2024: Skolstart HT i Nyckelbergsskolan moduler vid Scheeleskolan.

Ekonomiska konsekvenser

I kommunstyrelsens detaljbudget fanns det vid årets ingång ingen budget för finansiering av etableringen av moduler för Nyckelbergsskolan evakueringslösning. Kommunfullmäktige behöver finansiera projektets budget genom äskanden och kommande beslut om Kommunens investeringsbudget år 2024-2026.

I samband med förvaltningens arbete att hitta andra möjliga vägar för evakueringen av Nyckelbergsskolan har de ekonomiska konsekvenserna bedömts. Budgeten för etablering av moduler på Himlabacken har jämförts med det nya förslaget och bedöms som mer kostnadseffektivt med minskade kostnader om ca10Mkr.

Förslag på placering vid Scheeleskolan kräver inte grundläggning med pålning, markförhållandena ger mindre schaktvolym, samt att antal moduler kan begränsas då Nyckelbergsskolan kan nyttja Scheeleskolans storkök.

Samhällsbyggnadsförvaltningen tar fram en preliminär kostnad för lokalhyran baserat på hyresnivån för moduler samt fastighetsdrift av den tillfälliga lösningen efter att upphandling av modulleverantör är klar och projektering utemiljö och anläggning. Nyckelbergsskolan bär idag inte kostnaden för sina lokaler och evakuering av hyresgäster sker på fastighetsägens bekostnad vanligtvis.

Inköp av inventarier eller andra verksamhetskostnader som uppkommer i samband med projektering och genomförande hos verksamheten ska tas av Utbildningsnämnden inom befintlig ram.

Utbildningsnämnden står även för övriga driftskostnader som uppkommer i samband med projektet exempelvis flyttkostnader eller likande. Dessa kostnader är inte uppskattade i dagsläget och finns inte uttryckta i denna rapport.