



Datum

2019-06-20

Kommunledningsförvaltningen

Gustaf Olsson, Kvalitetssamordnare
0221-251 99, 073-699 60 64
gustaf.olsson@koping.se

Motion, lokala ordningsföreskrifter avseende tiggeri

Ärendebeskrivning

Sverigedemokraternas fullmäktige-grupp har lämnat in en motion med förslag om att bestämmelserna i "Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Köpings kommun" avseende insamling av pengar revideras och att tiggeriförbud införs på särskilt angivna platser samt att tillståndsplikt införs för insamling av pengar i samband med framförande av gatamusik. Kommunfullmäktige beslutade den 25 februari 2019 att ta upp motionen till behandling samt att remittera motionen till kommunstyrelsen.

De allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Köpings kommun antogs den 18 december 1995 och reviderades senast den 18 juni 2007.

Rättslig reglering

Enligt 3 kap. 8 § ordningslagen kan en kommun utfärda lokala ordningsföreskrifter som komplement till bestämmelserna i ordningslagen om det behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

I 3 kap. 12 § ordningslagen anges bland annat att ordningsföreskrifterna inte får lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Enligt 3 kap. 13 § 2 st. kan kommunfullmäktiges beslut upphävas av länsstyrelsen om beslutet bedöms strida mot ordningslagen.

Vägledande beslut

År 2011 beslutade Sala kommun om ett generellt förbud för passiv insamling av pengar (tiggeri) på offentlig och därmed jämställd plats. Beslutet upphävdes av länsstyrelsen då de ansåg att föreskriften var för vidsträckt. Enligt länsstyrelsen uppfattning innebar föreskriften vidare ett onödigt tvång mot allmänheten och en alltför långtgående inskränkning i den enskildes frihet.

År 2017 fattade Vellinge kommun beslut om att förbjuda passiv insamling av pengar (tiggeri) på särskilt angivna och avgränsade offentliga platser inom kommunen. Förbudet gällde tre torg, en hamn, ett område kring ett bibliotek, en park samt delar av Skanörs centrum. Länsstyrelsen upphävde förbudet med hänvisning till att det inte framkommit att själva insamlandet av pengar orsakat ordningsstörning. Vellinge kommun överklagade beslutet till förvaltningsrätten som avslog överklagandet med hänvisning till att kommunen inte visat att det förekommit olägenheter eller störningar av sådan omfattning och karaktär att det

Kansliavdelningen

Postadress
Köpings kommun
731 85 Köping

Besöksadress
Rådhuset
Stora Torget

Telefon
0221-250 00

Fax
0221-251 31

Webbplats och e-post
www.koping.se
kommunledning@koping.se

Bankgiro
991-1215

Org. nr
212000-2114

Datum

2019-06-20

med hänsyn till den allmänna ordningen på de angivna platserna inte var motiverat att införa ett förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri). Vellinge kommun överklagade beslutet till Högsta förvaltningsdomstolen vilka prövade frågan i mål 2149-18.

Högsta förvaltningsdomstolen konstaterade att det vid prövningen av om en föreskrift har ett sådant syfte att den utgör en ordningsföreskrift, inte krävs att kommunen visar att något har kommit att utgöra en störning av viss omfattning eller grad för att den ska få regleras. Domstolen konstaterar vidare att det inte heller kan krävas av en kommun att den presenterar någon utredning till stöd för att föreskriften behövs.

Nästa fråga domstolen tog ställning till var huruvida föreskriften är för långtgående för att kunna accepteras, det vill säga om föreskriften lägger onödigt tvång på allmänheten eller annars innebär obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Domstolen konstaterade att lokala ordningsföreskrifter inte får vara för långtgående avseende geografiskt tillämpningsområde, tidsmässig giltighet och sakligt innehåll. Tillämpningsområdet måste alltså begränsas till de områden där störningen faktiskt utgör eller kan antas utgöra ett problem. Domstolen konstaterade att Vellinge kommun hade avgränsat tillämpningsområde för föreskriften om passiv pengainsamling till vissa särskilt angivna platser där det enligt kommunens mening uppstått eller kan komma att uppstå ordningsproblem. Förbudet hade därmed ett förhållandevis snävt avgränsat geografiskt tillämpningsområde. Domstolen ansåg även att saknades anledning att ifrågasätta kommunens bedömning av behovet såvitt avser de aktuella platserna. Med bakgrund till detta ansåg domstolen att förbudet inte kunde anses som onödigt eller obefogat långtgående. Det förhållandet att kommunen infört ett förbud och inte stannat för en tillståndsplikt föranledde heller ingen annan bedömning.

Kommunledningsförvaltningens kansliavdelnings yttrande

För det fall kommunfullmäktige bedömer att passiv insamling av pengar (tiggeri) utgör ett ordningsproblem inom vissa offentliga platser inom kommunen torde det inte finnas något hinder mot att kommunfullmäktige beslutar att förbjuda tiggeri på dessa platser. Förbudet bör då avse snävt avgränsade geografiska platser, till exempel ett torg, hamnområde eller liknande. Detsamma torde gälla frågan om att införa tillståndsplikt för insamling av pengar i samband med framförande av gatumusik.


Sara Schelin
Kommunchef


Gustaf Olsson
Kvalitetssamordnare

Motion till Köpings kommunfullmäktige



KÖPINGS KOMMUN Stadskansliet	
2019 -02- 25	
Dnr KS 2014/95	Diarienummer

Motion om lokala ordningsföreskrifter avseende tiggeri

Under senare år har tiggeriverksamhet förekommit och förekommer i Köpings kommun. Rapporter från Rikspolisstyrelsen och Europol visar på att stora delar av tiggeriverksamheten är organiserad och att utsatta människor utnyttjas av kriminella ligor. Den fria rörligheten har underlättat för kriminella ligor att bedriva sin verksamhet på många platser i Sverige.

Passivt tiggeri kan dessutom medföra ordningsstörningar, menar vi i Sverigedemokraterna. "Passivt tiggeri" är här menat att likställas med passiv pengainsamling *med eller utan* kärll för uppsamlade (bössa, mössa, kopp etc.).

Ordningslagen (1993:1617) syftar bl.a. till att trygga ordningen och säkerheten på offentliga platser och vissa andra områden. Med offentlig plats avses bl.a. gator, vägar, torg, parker och andra platser som i detaljplan redovisas som allmän plats och som har upplåtits för sitt ändamål.

Penninginsamling på offentlig plats utgör en sådan företeelse som får regleras genom lokala ordningsföreskrifter. (Högsta Förvaltningsdomstolens dom nr 2149-2018, meddelad den 17 december 2018).

Vid prövningen om en föreskrift har ett sådant syfte att den utgör en ordningsföreskrift, krävs inte att kommunen visar att en störning av viss omfattning har förekommit. Företeelsen kan ändå regleras om kommunen anser att behov föreligger. En kommun, även Köpings kommun, är oförhindrad att i förebyggande syfte besluta olika ordningsföreskrifter avseende sådant som typiskt sett kan innebära störningar, t.ex. lastning av varor, schaktning och grävning, högtalarutsändningar, fyrverkeriavfyrning, förtäring av alkohol osv. Samma rätt att utfärda föreskrifter bör även gälla passivt tiggeri.

Bestämmelserna måste avse ett, i varje fall, begränsat geografiskt område och kan inte avse ett större tillämpningsområde än vad som är påkallat i det enskilda fallet.

Passivt tiggeri uppfattas, och kan också upplevas som en ordningsstörning och skall därför förbjudas på vissa angivna platser inom Köpings kommun. De närmare angivna platserna där tiggeri skall förbjudas bör utredas närmare av kommunens tjänstemän i samråd med kommunstyrelsen innan förslaget föreläggs kommunfullmäktige i Köpings kommun.

På andra platser i Sverige har betydande ordningsstörningar uppstått vid framförande av gatumusik och insamling av pengar i anslutning till dessa tillställningar. Det framstår därför som omotiverat att tillstånd, som krävs i vissa andra fall, enligt 12§ allmänna ordningsföreskrifter för Köpings kommun, inte krävs för insamling av pengar då detta sker i samband med framförande av gatumusik. Tiggeri och musik i form av uppträde eller högtalarmusik kan uppfattas som ännu mer ordningsstörande än enbart passivt tiggeri. Bestämmelserna avseende insamling av pengar i ordningsföreskrifterna för Köpings kommun bör ses över och en ny paragraf **12 b** bör införas som på vissa angivna platser förbjuder passivt tiggeri. Därutöver bör insamling av pengar i samband med gatumusik tillståndsbeläggas.

Vi Sverigedemokrater föreslår därför:

Bestämmelserna i *Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Köpings kommun* avseende insamling av pengar revideras och

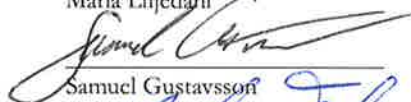
Att tiggeriförbud införs på särskilt angivna platser

Att tillståndsplikt införs för insamling av pengar i samband med framförande av gatumusik.

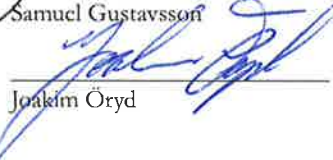
För Sverigedemokraterna i Köping, 20/12 2018



Maria Liljedahl



Samuel Gustavsson



Joakim Öryd

~~Monica Israelsson~~



Göran Eriksson



Johan Filander



Monica Israelsson